



# АДМИНИСТРАЦИЯ МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.12.2010г.

с. Михайловка

№ 1601-па

### **Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов Михайловского муниципального района на период до 2012 года и мерах по ее реализации**

На основании Устава Михайловского муниципального района, в целях реализации положений Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года администрация Михайловского муниципального района

#### **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу по повышению эффективности бюджетных расходов Михайловского муниципального района на период до 2012 года согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить План мероприятий по реализации Программы Михайловского муниципального района по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

3. Управлению финансов администрации Михайловского муниципального района (Тараненко И.Ю.), главным распорядителям средств районного бюджета обеспечить реализацию утвержденной Программы, указанной в пункте 1 настоящего распоряжения, и утвержденного Плана мероприятий, указанного в пункте 2 настоящего распоряжения.

4. Рекомендовать главам сельских (городского) поселений принять аналогичные программы по повышению эффективности бюджетных расходов бюджетов поселений.

5. Настоящее постановление опубликовать в средствах массовой информации.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

7. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования.

**Глава Михайловского муниципального района –**

**Глава администрации района**

**А.И. Чеботков**

Приложение № 1  
Утверждена постановлением  
Администрации Михайловского  
Муниципального района  
от 29.12.2010г. N 1601 -па

**ПРОГРАММА  
ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ МИХАЙЛОВСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА ПЕРИОД  
ДО 2012 ГОДА**

Программа Михайловского муниципального района по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 г. и Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 25 мая 2009 г. "О бюджетной политике в 2010 - 2012 годах" в целях реализации положений Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года и Плана мероприятий по реализации в 2010 году Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р.

**I. Необходимость разработки и реализации Программы**

В 2000 году вступил в силу Бюджетный кодекс Российской Федерации, который определил основные подходы к организации бюджетного процесса для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. В нем постепенно находили отражение различные инструменты, обеспечивающие реализацию программ бюджетных реформ.

Результатом данных реформ стало формирование в Российской Федерации современной системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами путем:

создания целостной системы регулирования бюджетных правоотношений, установления единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;

организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

разграничения полномочий и, соответственно, расходных обязательств и доходных источников публично-правовых образований (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований);

введения формализованных методик распределения основных межбюджетных трансфертов;

поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (ведомственных целевых программ, обоснований бюджетных ассигнований, муниципальных заданий);

перехода от годового к среднесрочному финансовому планированию;

создания законодательной базы для развития новых форм финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг;

установления правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд и придание этому процессу публичности.

В то же время не удалось на практике применить ряд законодательно введенных норм, принципов и механизмов и урегулировать многие методические вопросы.

Как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешенных проблем:

сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, не созданы условия для мотивации органов местного самоуправления и бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

отсутствуют действенные методики оценки деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;

формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;

продолжает расти бюджетная сеть (перевод бюджетных учреждений в автономные учреждения произошел только в нескольких субъектах Российской Федерации и практически не состоялся на федеральном уровне);

остается ограниченным опыт внедрения муниципальных заданий.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Михайловского муниципального района в условиях замедления темпов роста бюджетных доходов увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления.

## II. Цели и задачи Программы

Цель Программы - создание условий для повышения эффективности деятельности по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Базовым условием реализации Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации.

Для достижения цели Программы необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

создание условий для повышения эффективности деятельности по обеспечению муниципальных услуг;

создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов;

обеспечение более тесной увязки между количеством и составом имущества, находящегося в собственности учреждений, и полномочиями органов местного самоуправления.

Для решения указанных задач в 2011 - 2012 годах предлагается принять решения по следующим основным направлениям:

развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля;

совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок.

Реализация предлагаемых мер создаст организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов по конкретным направлениям (отраслям экономики и социальной сферы).

### III. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является необходимым условием решения задач Программы.

Для повышения эффективности деятельности органов местного управления в сфере бюджетной политики необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

формирование бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы, основанных на реалистичных оценках;

ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга;

недопустимость увязки в ходе исполнения бюджета объемов расходов бюджета с определенными доходными источниками;

полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики (включая в том числе бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество);

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения;

принятие новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости).

Для дальнейшего внедрения указанных выше принципов на муниципальном уровне планируется реализовать следующие основные меры:

использование для целей бюджетного планирования консервативного макроэкономического прогноза;

оценка возможностей по увеличению условно утверждаемых расходов местного бюджета;

уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств с его взаимной увязкой с реестром муниципальных контрактов и введением правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств, учет в реестре расходных обязательств особенностей различных расходных обязательств, характер их образования, принятия и "жизненного" цикла вплоть до исполнения;

совершенствование организации и прогнозирования кассового исполнения местного бюджета с установлением ответственности главных распорядителей средств местного бюджета за качество и соблюдение показателей кассового плана.

Для этого, в частности, предлагается реализовать следующие меры:

- усилить работу по зачислению налоговых доходов в местные бюджеты по месту деятельности предприятий;
- повысить использование потенциала имущественных налогов и земельного налога.

#### IV. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения

Основными направлениями повышения эффективности деятельности администрации Михайловского муниципального района, муниципальных учреждений (выполнения возложенных на них функций, в том числе по осуществлению юридически значимых действий) должны стать:

- противодействие коррупции и снижение административных барьеров;
- совершенствование контрольно-надзорной деятельности;
- оптимизация состава и выполняемых полномочий, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;
- оптимизация соотношения численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы.

Важной сферой оптимизации деятельности администрации Михайловского муниципального района, муниципальных учреждений является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

- упорядочение состава имущества и обеспечение его учета;
- инвентаризация объектов муниципальной собственности, оформление прав на них;
- создание прозрачных процедур, определяющих вопросы аренды муниципального имущества;
- проведение анализа перечня изъятых из оборота и ограниченных в обороте земель, оценка их эффективности с целью дальнейшей оптимизации земельного фонда;



совершенствование приватизационных процедур;  
совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества;  
продолжить процесс реализации муниципального имущества (приватизацию) в процессе освобождения от исполнения несвойственных функций.

#### V. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

Расходы на содержание подведомственной бюджетной сети планируются, как правило, исходя не из объемов оказываемых ими услуг, а необходимости содержания существующих мощностей. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по большей части методом индексации существующих расходов, сохраняя их структуру в неизменном виде. В результате на первое место должен быть поставлен вопрос повышения качества муниципальных услуг и только потом оптимизация бюджетных расходов на их обеспечение.

Целями данного направления Программы являются:

повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры;

привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;

создание условий для оптимизации бюджетной сети;

развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;

снижение неустановленных видов оплаты услуг муниципальных учреждений.

Для достижения указанных целей необходимо решить 3 взаимосвязанные задачи:

совершенствование правового статуса муниципальных учреждений;

внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений будут проводиться путем реализации Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений". Они направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджетов на их оказание.

## VI. Развитие системы муниципального финансового контроля

В этих целях необходимо:

организовать действенный контроль за эффективностью использования бюджетных ассигнований, определив критерии эффективности и результативности их использования;

Муниципальный финансовый контроль предлагается определить как деятельность уполномоченных органов местного самоуправления, направленную на контроль:

соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности;

экономности, результативности и эффективности использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом под внешним муниципальным финансовым контролем предлагается понимать финансовый контроль, осуществляемый законодательными (представительными) органами и созданными ими органами муниципального финансового контроля, под внутренним муниципальным

финансовым контролем - финансовый контроль, осуществляемый местными администрациями.

## VII. Организация реализации Программы

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках ежегодно утверждаемого плана.

В план на 2011 год предлагается включить основные мероприятия, которые необходимо выполнить, для того чтобы учесть результаты Программы при формировании бюджетных проектировок на 2012 - 2013 годы.

В 2011 году предлагается реализовать мероприятия Программы согласно Плана мероприятий по реализации Программы Михайловского муниципального района по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года.

План мероприятий по реализации Программы Михайловского муниципального района по повышению эффективности бюджетных расходов на 2012 год предлагается принять в декабре 2011 года с учетом итогов реализации Программы за 2011 год.

План мероприятий по реализации Программы Михайловского муниципального района  
 по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок	Ожидаемый результат	Оценка планируемой экономии бюджетных ассигнований в результате реализации мероприятия <sup>**</sup>			
					Код расходов по БК	тыс. руб.		
						2010 г.	2011 г.	2012 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>1. Внедрение программно-целевых методов муниципального управления</b>								
1.1.	Утверждение количественных показателей и индикаторов для оценки результатов осуществления функций и задач по решению вопросов образования	Управление по вопросам образования	В течение года					
<b>2. Повышение качества и эффективности исполнения муниципальных функций</b>								
2.1	Сокращение численности работников учреждения за счет передачи исполнения	ММУК ММР «МКИО»	По итогам проведен	Сокращение единиц штатного расписания Билетный кассир	211 213	- -	26 8,9	53 17,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	муниципальных функций на аутсорсинг и перехода к оказанию услуг в электронной форме		ия аттестации, ежегодно	(кино, цирк, дискотека)				
2.2	Проведение сравнительного анализа эффективности использования бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных функций	ММУК ММР «МКИО»	По итогам годовой отчетности	Выявление и прогнозирование основных проблем использования бюджетных средств				
2.3	Переход на оказание методических рекомендаций учреждениям культуры района в электронной форме	ММУК ММР «МКИО»	При создании единого информационного пространства	Сокращение функций, а также оптимизация численности работников	340 (уменьшение затрат на подготовку информации)	-	2,0	2,0
2.4.	Оптимизация численности работников бюджетной сферы муниципального образования и дальнейшего соблюдения установленного уровня	Управление по вопросам образования, МОУ «МСО ОУ»	до 1.04.	Сокращение расходов бюджета		-	1524,8	1071,2
<b>3. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом</b>								
3.1	Упорядочение состава имущества и обеспечение его учета	Администрация ММР, ММУК ММР «МКИО», МОУ «МСО ОУ», ММУ "Мих. ЦРБ"	ежеквартально	Создание материально-технической базы учреждения				
3.2	Инвентаризация основных средств, списание и ремонт изношенного оборудования	Администрация ММР, ММУК ММР «МКИО», МОУ «МСО ОУ», ММУ "Мих ЦРБ"	ежеквартально	Оптимизация основных средств памятники				
3.3	Передача излишнего,	Администрация ММР,	ежекварт	Оптимизация				

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	неэффективного имущества, списания в случае признания его непригодным в эксплуатации	ММУК ММР «МКИО», МОУ «МСО ОУ», ММУ "Мих ЦРБ"	ально	основных средств				
3.4.	Списание с баланса земельных участков, находящихся под проданными (переданными) помещениями	Администрация ММР	2011г.		0104002040050 0290	-	107,1	107,1
3.5	Передача свободных земельных участков в ведение муниципального образования (Новошахтинская больница)	ММУ "Мих ЦРБ"	2011 год	Снижение земельного налога	0901 4709900 001 290	-	120,0 0	150,0 0
3.6	Списание транспортного средства, а именно машины СМП после ДТП	ММУ "Мих ЦРБ"	1 квартал 2011г.	Снижение транспортного налога и налога экологического	0904 4709900 001 290	-	18,00	20,00
<b>4. Повышение качества и эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ)</b>								
4.1	Произведение инвентаризации муниципальных услуг, проверку на предмет наличия нормативных актов, устанавливающих полномочия предоставления услуг	ММУК ММР «МКИО»	При формировании бюджета на очередной финансовый год	Правовое обеспечение предоставляемых муниципальных услуг				
4.2	Разработка и утверждение паспорта муниципальных услуг (документ, содержащий набор данных	ММУК ММР «МКИО»	При формировании бюджета	Проведение контролируемых мероприятий по предоставлению				

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	об услуге)		на очередно й финансов ый год	муниципальных услуг				
4.3	Переход на оказание услуг по записи пациента на прием к врачу, ведение амбулаторной карты, истории болезни в электронной форме	ММУ "Мих ЦРБ"	2012 год	экономия денежных средств	0901 4709900 001 226 0902 4709900 001 226	-	-	220,0
4.4.	Совершенствование правового положения муниципальных учреждений (типы учреждений)	Управление по вопросам образования, МОУ «МСО ОУ», ММУ "Мих ЦРБ", ММУК ММР «МКИО»	до 31.12. 2011г.					
4.5.	Мониторинг и контроль за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг	Управление по вопросам образования, МОУ «МСО ОУ», ММУ "Мих ЦРБ", ММУК ММР «МКИО»,	В течение года	По результатам мониторинга				
<b>5. Оптимизация численности и совершенствование системы материального стимулирования муниципальных служащих</b>								
5.1	Формирование системы показателей эффективности и результативности деятельности работников	ММУК ММР «МКИО»	2011г.	Улучшение эффективности и результативности работы				
<b>6. Оптимизация муниципальных закупок</b>								

1	2	3	4	5	6	7	8	9
6.1	Использование электронных аукционов при размещении муниципальных закупок	ММУК ММР «МКИО», МОУ «МСО ОУ», ММУ "Мих ЦРБ"	постоянно	Сокращение трудозатрат и времени при размещении муниципальных закупок				
6.2	Внедрение типовых документов по размещению заказов на приобретение товаров и услуг	ММУК ММР «МКИО», МОУ «МСО ОУ», ММУ "Мих ЦРБ"	постоянно	Экономия времени на подготовку пакета документов				
6.3	Осуществление контроля над выполнением контрактных обязательств	ММУК ММР «МКИО», МОУ «МСО ОУ», ММУ "Мих ЦРБ"	постоянно	Предоставление гарантий на выполнение контрактных обязательств				
6.4	Формирование плана муниципальных закупок	ММУК ММР «МКИО», МОУ «МСО ОУ», ММУ "Мих ЦРБ"	При формировании бюджета на очередной финансовый год	Рациональное использование бюджетных средств				
6.5	Снижение цены контракта путем проведения электронных аукционов согласно 94 -ФЗ	ММУ "Мих ЦРБ", ММУК ММР «МКИО», МОУ «МСО ОУ»	в течении года	экономия денежных средств		-	50,00	50,00
<b>7. Повышение энергетической эффективности</b>								
7.1	Разработка и утверждение комплекса энерго-ресурсосберегающих мероприятий: -внедрение	ММУК ММР «МКИО»	При формировании бюджета на	Повышение эффективности использования топливно-энергетических	Ежегодное снижение потребления электроэнергии и на 3%			



1	2	3	4	5	6	7	8	9
	энергосберегающих светильников, автоматизация включения и выключения внешнего освещения, утепление чердачных перекрытий, утепление входных дверей и окон, промывке систем отопления, утепление фасадов зданий		очередной финансовый год	ресурсов				
7.2	Осуществление контроля над сокращением расходов на топливообеспечение, снижение потерь энергии, сохранением тепла в учреждениях культуры	ММУК ММР «МКИО»	Ежемесячно	Реализация программ снижения потерь энергетических и тепло ресурсов				
7.3	Замена ламп накаливания на энергосберегающие	ММУ "Мих ЦРБ"	3-4 квартал 2011 г.	экономия денежных средств	0901 4709900 001 223 0902 4709900 001 223	-	70,00	90,00
7.4	Установка счетчиков контроля на холодное и горячее водоснабжение	ММУ "Мих ЦРБ"	2-3 квартал 2011 г.	экономия денежных средств	0901 4709900 001 223 0901 4709900 001 223	-	35,00	50,00
7.5.	Установка счетчиков контроля на холодное и горячее водоснабжение	Администрация ММР	2011 год	экономия денежных средств	0114 0939900 001 223	-	220,0	220,0
7.6.	Меры по сокращению потребления энергоресурса на 3 %	МОУ «МСО ОУ»	В течение года	Сокращение расходов бюджета		-	50,0	55,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
7.7.	Осуществление типовых мероприятий в области повышения энергоэффективности, определенных по результатам энергетических обследований	МОУ «МСО ОУ»	В течение года	Сокращение расходов бюджета		-	150,0	250,0
<b>8. Повышение качества финансового менеджмента</b>								
8.1.	Обеспеченность сетевыми ресурсами обмена информацией	Управление по вопросам образования, МОУ «МСО ОУ»	В течение года			-	100,0	150,0
8.2.	Повышение квалификации сотрудников финансово-экономических подразделений	МОУ «МСО ОУ», ММУ "Мих ЦРБ", ММУК ММР «МКИО»	В течение года					
8.3.	Снижение и ликвидация просроченной кредиторской задолженности бюджетных учреждений	МОУ «МСО ОУ», ММУ "Мих ЦРБ", ММУК ММР «МКИО», Администрация ММР	В течение года					
<b>9. Иные мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов</b>								
9.1	Соблюдение норм потребления и списания продуктов питания, горюче-смазочных материалов, мягкого инвентаря, хозяйственных товаров	МОУ «МСО ОУ»	В течение года	Сокращение расходов бюджета		-	7952	8100

1	2	3	4	5	6	7	8	9
9.2	Контроль за рациональным использованием (медикаментов, мягкого инвентаря, путем соблюдения стандартов оказания медицинской помощи, ГСМ)	ММУ "Мих ЦРБ"	в течении года	экономия денежных средств	0901 4709900 001 340 0902 4709900 001 340 0904 4709900 001 340	-	20,00	20,00
9.3	Снижения числа необоснованных выездов СМП, за счет, улучшения оказания помощи амбулаторно - поликлинической службы	ММУ "Мих ЦРБ"	в течении года	экономия денежных средств	9 044 709 900 001 340	-	40,00	40,00

